



ESTUDIO
DE MERCADO

2019



La agricultura en los Territorios Palestinos

Oficina Económica y Comercial
de la Embajada de España en Tel Aviv

Este documento tiene carácter exclusivamente informativo y su contenido no podrá ser invocado en apoyo de ninguna reclamación o recurso.

ICEX España Exportación e Inversiones no asume la responsabilidad de la información, opinión o acción basada en dicho contenido, con independencia de que haya realizado todos los esfuerzos posibles para asegurar la exactitud de la información que contienen sus páginas.

icex



ESTUDIO
DE MERCADO

2 de noviembre de 2019
Tel Aviv

Este estudio ha sido realizado por
José María Garrido Gallego

Bajo la supervisión de la Oficina Económica y Comercial
de la Embajada de España en Tel Aviv.

Editado por ICEX España Exportación e Inversiones, E.P.E., M.P.

NIPO: 114-19-038-4

Índice

1. Resumen ejecutivo	5
2. Definición del sector	6
2.1. División Administrativa de los Territorios Palestinos	6
2.2. Seguridad	7
3. Oferta – Análisis de competidores	8
3.1. Rasgos generales de la agricultura	8
3.2. Principales cultivos en los Territorios Palestinos	11
4. Demanda	13
4.1. Forma de venta y distribución en Cisjordania	14
5. Precios	15
5.1. Competitividad de la agricultura palestina	15
5.2. Precio de los productos agrícolas en Cisjordania	15
6. Percepción del producto español	17
6.1. Importación de productos españoles por parte de los Territorios Palestinos	17
7. Canales de distribución	19
7.1. Documentación necesaria para exportar a Palestina	19
7.2. Requisitos específicos para la exportación de productos alimentarios y agrícolas	20
7.2.1. Productos alimentarios	21
7.2.2. Productos agrícolas	21
7.3. Productos bajo cuotas y listas	23
8. Acceso al mercado – Barreras	24
8.1. Acuerdo Euromediterráneo Interino de Asociación	24
8.2. AECID	24
8.3. Acceso a la financiación en los Territorios Palestinos	25
8.4. Regulación en el uso de pesticidas	26
8.5. Limitaciones al cultivo de la tierra	27
8.6. Registro de la propiedad	28
8.7. Limitaciones de acceso al agua	28
9. Perspectivas del sector	30
9.1. La agricultura palestina: un sector con necesidades urgentes de reconstrucción	30
10. Oportunidades	31
10.1. Aceite de oliva	31



10.2. Venta de maquinaria agrícola	33
10.2.1. Consideraciones para la exportación de maquinaria y equipamiento agrícola	34
11. Consideraciones adicionales relativas a la Franja de Gaza	36
11.1. Población	36
11.2. Seguridad	36
11.3. Entrada de mercancías a la Franja de Gaza	37
11.4. Restricciones de entrada de mercancía	38
12. Información práctica	39

icex

1. Resumen ejecutivo

La agricultura palestina es una agricultura predominantemente de secano. De los 245.414 dunam¹ de superficie, aproximadamente el 94% corresponden a secano y el 6% restante a regadío. En términos de producción, cerca del 71% de la cosecha corresponde a áreas de secano frente al 29% que corresponde a áreas de regadío.

La agricultura palestina se trata de una agricultura poco desarrollada, que cuenta con el gran hándicap de la dificultad de acceso al agua y la falta de mecanización del tejido productivo. Con la producción local se abastece mayoritariamente el mercado interno, aunque hay un porcentaje amplio que se dedica a la exportación. Los productos agrícolas suponen el 21% de las exportaciones palestinas, siendo Israel el principal destino de estos productos, con una cuota del 71% del total de exportaciones agrícolas palestinas.

Entre los distintos productos agrícolas, hay que hacer especial mención al aceite de oliva, que, aunque en los últimos años ha disminuido su peso en la economía palestina, continúa siendo el principal producto agrícola palestino, con más de 19 mil toneladas de producción real en los más de 630.000 olivos plantados en los Territorios Palestinos, y contribuyendo en una cifra cercana al 14% en la economía palestina.

La forma de venta de los productos agrícolas, en mercados tradicionales, hace complicado obtener cifras reales de venta. El modo de venta, en la mayoría de los productos, es directamente del productor al vendedor final, sin intermediarios.

La agricultura palestina lleva años intentando reinventarse, en muchos casos con la ayuda de terceros países, que incluyen entre sus programas de desarrollo el fomento de la agricultura. Estos programas suelen dar resultados en el corto plazo, pero a largo plazo suelen encontrarse con el mismo obstáculo: mientras no se encuentre una solución política a la situación entre Israel y los Territorios Palestinos, será complicado que la agricultura palestina alcance su verdadero potencial y que, por tanto, terceros países puedan beneficiarse de un comercio mutuo, más allá del sector del aceite de oliva, sector con presencia reconocida en los mercados internacionales.

¹ 1 dunam = 1.000 m². El dunam es la medida de superficie de los Territorios Palestinos.

2. Definición del sector

La agricultura en los Territorios Palestinos fue la base de la economía durante el siglo XX, siendo aproximadamente el 50% del PIB palestino en 1967, si bien desde entonces ha ido perdiendo peso, tanto en número de trabajadores como volumen de PIB.

Intentar delimitar el mercado de la agricultura en los Territorios Palestinos es una tarea compleja. La gran mayoría de los terrenos de cultivos tienen una extensión menor a los 300 m², siendo mayoritariamente una agricultura destinada al mercado interno.

El modo de venta tradicional de los productos, en mercados en las ciudades, hace complicado disponer de unas estadísticas fiables de hábitos de consumo. Para intentar reflejar la potencialidad de la agricultura, se han recogido datos que muestran la superficie cultivada en los Territorios Palestinos o los productos que se siembran en ella.

Por último, se ofrece información detallada sobre la producción de aceite de oliva y maquinaria agrícola disponible en los Territorios Palestinos y los procedimientos necesarios para su exportación desde España, principales sectores de actividad agrícola.

2.1. División Administrativa de los Territorios Palestinos

Los Acuerdos de Oslo II de 28 de septiembre de 1995 establecieron a la Autoridad Nacional Palestina (ANP) como legítimo representante de los Territorios Palestinos. En el caso de Cisjordania, estos territorios se dividen en tres áreas diferentes según el nivel de control que ejerce la ANP:

- Área "A": Cubre todas las áreas urbanas de Cisjordania donde la ANP tiene plena autonomía. La ANP es responsable de la administración y el cumplimiento de la ley en todos los niveles. Esto incluye poderes civiles y policiales.
- Área "B": Cubre las áreas rurales cisjordanas donde la ANP tiene jurisdicción civil pero no tiene poderes policiales. Policía israelí y palestina patrullan juntos.
- Área "C": Incluye los asentamientos israelíes, áreas militares y áreas abiertas. Estas áreas están bajo completo control israelí. Esta área abarca el 62% de la superficie de Cisjordania.

Este estudio de mercado se centrará en el área A de Cisjordania, única área en la que es posible encontrar agricultura en manos palestinas, y que corresponde al 18% de la superficie de Cisjordania.

TABLA 1: DISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA EN CISJORDANIA

	Zona A		Zona B		Zona C	
	Km ²	Porcentaje	Km ²	Porcentaje	Km ²	Porcentaje
Cisjordania	1.000	18%	1.035	20%	3.375	62%
Jenín	285	49%	104	18%	195	33%
Tubas & Northern Valleys	67	17%	21	5%	320	78%
Tulkarem	56	23%	88	36%	102	41%
Nablus	108	18%	231	39%	260	43%
Qalqiliya	4	2%	41	25%	120	73%
Salfit	16	8%	35	17%	153	75%
Ramala & Al-Bireh	95	11%	210	25%	550	64%
Jericó & Al-Aghwar	68	12%	1	0%	523	88%
Jerusalén	1	0%	29	11%	245	89%
Belén	50	9%	37	7%	441	84%
Hebrón	250	26%	238	25%	466	49%

Fuente: *Palestinian Central Bureau of Statistics*. Consultado en junio de 2019.

2.2. Seguridad

Una de las grandes inquietudes a la hora de exportar a los Territorios Palestinos es la concerniente a la seguridad. La situación política entre israelíes y palestinos ha sido, en los últimos años, relativamente tranquila. En este sentido, conviene hacer una distinción clara entre Gaza y Cisjordania.

Cisjordania está dividida en tres zonas de acuerdo con el nivel de autonomía que ejerce la ANP. La entrada a las ciudades de Cisjordania situadas en las zonas A y B no requieren de ningún tipo de visado para ciudadanos europeos.

Como en cualquier lugar, hay que permanecer vigilantes. Sin embargo, desde una perspectiva política y económica, Cisjordania es un lugar relativamente seguro.

3. Oferta – Análisis de competidores

3.1. Rasgos generales de la agricultura

El peso de la agricultura en la economía palestina es cada vez más reducido. En el año 2017, último año con cifras disponibles, la agricultura supuso aproximadamente el 3% del PIB palestino, cifra que ha ido disminuyendo en los últimos años de manera progresiva.

TABLA 2: DESGLOSE DEL PIB DE LOS TERRITORIOS PALESTINOS POR SECTORES DE INTERÉS.

	2012	2013	2014	2016	2017
Construcción	559	751	738	843	939
Actividades Inmobiliarias	579	682	643	650	712
Agricultura, silvicultura y pesca	517	494	450	424	413
Actividades de alojamiento y restauración	189	163	150	156	191
Minas y canteras	66	39	50	48	57

Fuente: *Palestinian Monetary Authority*. Millones USD. Consultado en mayo de 2019.

De la misma manera que el peso de la agricultura ha disminuido en la economía palestina, la población palestina dedicada a la agricultura también se ha reducido. El porcentaje de personas empleadas, principalmente mujeres, sigue siendo superior al peso de la economía agraria, un 7% de la población activa se dedica a la agricultura frente al 3% que supone la agricultura para el PIB.

Junto a ello, hay que tener en cuenta que los salarios de la agricultura son un 45% inferiores al salario medio palestino. La agricultura palestina es mayoritariamente extensiva y de secano, con una pequeña parte de la tierra cultivable con acceso a medios de irrigación.

TABLA 3: PORCENTAJE DE HOMBRES/MUJERES, SOBRE EL TOTAL DE LA POBLACIÓN ACTIVA, EMPLEADOS EN AGRICULTURA.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Hombres	8,5%	8,2%	7,8%	7,0%	6,5%	6,2%
Mujeres	20,9%	20,9%	13,1%	9,0%	7,7%	6,8%

Fuente: Encuesta sobre población activa 2018, Palestinian Central Bureau of Statistics. Consultado en junio de 2019.

De la tierra dedicada a la agricultura en los Territorios Palestinos, más del 70% corresponden a minifundios de menos de 300 m², lo que dificulta su explotación agrícola. Si bien es cierto que dependiendo del tipo de cultivo puede ser menos relevante el tamaño de la explotación agrícola, este no es el caso de Palestina, en la que la gran mayoría de sus cultivos son de secano.

TABLA 4: TERRENOS DISPONIBLES EN EL ÁREA A + FRANJA DE GAZA, AÑO 2015.

	Área total (Dunam)	Área media terreno (m ²)	Porcentaje terrenos	
			Hasta 299 m ²	>300 m ²
Territorios Palestinos	48.571	203	71%	29%
Cisjordania	39.838	211	69%	31%
Franja de Gaza	8.733	174	81%	19%

Fuente: *Palestinian Central Bureau of Statistics*. Equivalencia: 1 dunam = 1.000 m². Consultado en junio de 2019.

Prácticamente la totalidad de la tierra agrícola disponible en el Área A de Cisjordania está en uso, lo que corresponde aproximadamente el 94% de la tierra. Lo mismo ocurre en el caso de la Franja de Gaza, en el que el 84% de la tierra agrícola disponible se encuentra en producción. Entre los motivos que encuentran los propietarios de terrenos agrícolas para no explotar su propiedad están en que, de acuerdo con su opinión, se tratan de terrenos no cultivables o les falta experiencia para el cultivo de la tierra.

La agricultura palestina es una agricultura poco desarrollada, que abastece mayoritariamente al mercado interno, con escasas compañías exportando fuera de sus territorios y estando estas empresas concentradas principalmente en el sector del aceite de oliva. El mercado palestino requiere de la importación de productos agrícolas para satisfacer su demanda interna.

TABLA 5: TERRENOS AGRÍCOLAS EN USO EN ÁREA A.

	Usado	No usado
Territorios Palestinos	8%	92%
Cisjordania	6%	94%
Jenin	6%	94%
Tubas	9%	91%
Tulkarem	6%	94%
Nablus	1%	99%
Ramala	8%	92%
Jericó	71%	29%
Jerusalén	2%	98%
Belén	6%	94%
Hebrón	4%	96%
Franja de Gaza	16%	84%
Norte de Gaza	57%	43%
Gaza	23%	77%
Deir Al-Balah	3%	97%
Khan Yunis	1%	99%
Rafah	2%	98%

Fuente: *Palestinian Central Bureau of Statistics*. Consultado en junio de 2019.

De acuerdo con la *United Nations on Trade and Development* (UNCTAD en adelante), la agricultura palestina esta operando a un cuarto de su capacidad, y la productividad de la tierra podría mejorar de manera sistemática con un mayor acceso al agua y el uso de fertilizantes químicos, estando alguno de ellos restringidos por Israel debido al doble uso que se pueden hacer de ellos.

TABLA 6: TERRENOS CULTIVABLES SITUADOS EN EL ÁREA A QUE NO ESTÁN EN PRODUCCIÓN Y RAZONES POR LAS QUE NO SE USA, AÑO 2014.

	Falta de experiencia	Falta de agua	Tierra no cultivable	Falta de tiempo	No interés	Otros
Territorios Palestino	22%	15%	35%	31%	21%	33%
Cisjordania	26%	13%	39%	39%	27%	28%
Franja de Gaza	17%	19%	29%	20%	13%	40%

Fuente: *Palestinian Central Bureau of Statistics*. Consultado en junio de 2019.

Respecto a las áreas de cultivo de los Territorios Palestinos², la superficie total de cultivo es de 245.414 dunam, de los que aproximadamente el 94% corresponden a secano y el restante 6% a regadío. En términos de producción, cerca del 71% de la cosecha corresponde a áreas de secano frente al 29% que corresponden a áreas de regadío.

TABLA 7: ÁREA Y PRODUCCIÓN DE CULTIVOS EN LOS TERRITORIOS PALESTINOS, INCLUYENDO ÁREAS A, B Y C, POR TIPO DE RIEGO³.

	Secano		Regadío		Total	
	Área	Producción	Área	Producción	Área	Producción
Territorios Palestinos	230.815	31.385	14.599	13.019	245.414	44.404
Cisjordania	212.683	28.112	8.199	8.409	220.882	36.521
Jenín	58.264	15.852	733	1.347	58.997	17.199
Tubas	31.615	2.815*	125	178	31.740	2.993
Tulkarem	5.130	890	910	643	6.040	1.533
Nablus	28.992	3.674	342	518	29.334	4.192
Qalqiliya	10.779	1.166	642*	471*	11.421	1.637
Salfit	1.988	301	6	8	1.994	309
Ramala	7.745	558	-	-	7.745	558
Jericó	416	29	5.428	5.242	5.844	5.271
Jerusalén	1.061	43	-	-	1.061	43
Belén	4.438	98	-	-	4.438	98
Hebrón	62.255	2.686	13	2	62.268	2.688
Franja de Gaza	18.132	3.273	6.400	4.610	24.532	7.883
Norte de Gaza	2.709*	732	1.365	2.166	4.074	2.848
Ciudad de Gaza	3.795*	272	2.305	589	6.100	861
Deir Al-Balah	1.606	326	180	251	1.786	577
Khan Yunis	5.164	1.036	1.064	341	6.228	1.377
Rafah	4.858	907	1.486	1.313	6.344	2.220

Fuente: Palestinian Central Bureau of Statistics. Equivalencias: Áreas en dunam (1 dunam = 1.000 m²), Producción en toneladas. La producción incluye la cosecha real, una vez restados los desechos.

3.2. Principales cultivos en los Territorios Palestinos

En el año 2017, la agricultura, silvicultura, ganadería y pesca supusieron 413 millones de USD del PIB de los Territorios Palestinos, lo que representó una disminución de 2,5% respecto al año

² Se incluyen las Áreas A, B y C de Cisjordania, más la Franja de Gaza.

³ *Las zonas marcadas en asterisco en la tabla corresponden a áreas de alta variabilidad, tanto en área como en producción.

anterior (*Palestinian National Authority, PNA*, abril 2019). La agricultura palestina, que se da principalmente en Cisjordania, es de secano, aunque también se puede encontrar regadío. Los principales árboles frutales de los Territorios Palestinos son las viñas, olivos, cítricos, higos o almendros, entre otros productos.

TABLA 8: CANTIDAD DE ÁRBOLES FRUTALES EN LOS TERRITORIOS PALESTINOS.

	Olivos	Cítricos	Viñedos	Higueras	Almendros	Otros	Total
Territorios Palestinos	631.900	507.326	483.042	194.047	253.949	423.961	2.494.226
Cisjordania	516.030	407.954	459.509	168.521	240.982	319.459	2.112.455
Franja de Gaza	115.870	99.372	23.533	25.526	12.967	104.502	381.770

Fuente: *Palestinian Central Bureau of Statistics*. Consultado en junio de 2019.

En los Territorios Palestinos es posible encontrar empresas dedicadas a la confección de productos agrícolas. Entre los principales hándicaps con los que cuentan las empresas agrícolas es la falta de formación de su personal y la falta de mecanización de su tejido productivo. Gran parte de las ONG y proyectos agrícolas patrocinados por terceros países van dirigidos a la formación de los empleados agrícolas y a la mejora de la eficiencia en la producción.

TABLA 9: NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS CLASIFICADOS POR ACTIVIDAD ECONÓMICA⁴. AÑO 2017.

	Territorios Palestinos	Cisjordania	Norte Cisjordania	Centro Cisjordania	Sur Cisjordania	Gaza
Fabricación de aceites vegetales y animales	284	256	184	40	32	28
Fabricantes de productos lácteos	105	80	54	11	15	25
Fabricantes de productos de molinería	117	74	39	8	27	43
Fabricación de piensos	30	28	16	7	5	2
Fabricantes tabaco	8	8	6	1	1	-
Fabricantes pesticidas	3	2	-	-	-	-
Venta al por mayor de materia prima agrícola	101	77	30	12	35	24
Suministro / Distribución de agua	254	115	97	15	3	139

Fuente: *Palestinian Central Bureau of Statistics*. Consultado en agosto de 2018.

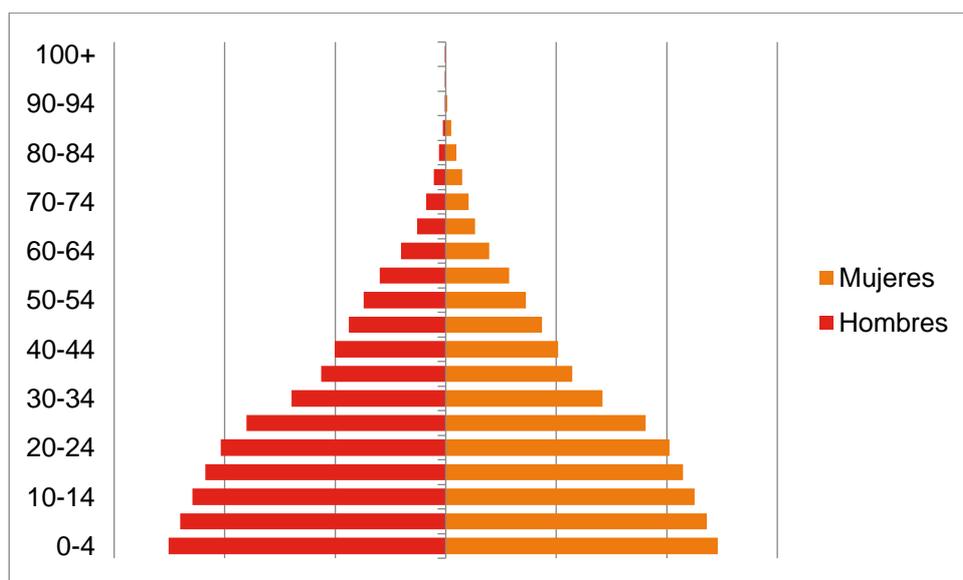
⁴ Incluye empresas privadas, ONG y compañías públicas.

4. Demanda

El crecimiento de la población es uno de los principales atractivos para las empresas, que en los últimos años han empezado a apostar por la exportación e importación de productos en Cisjordania. Palestina tiene una población joven y dinámica, con una de las tasas de escolarización más elevadas de los países árabes.

A la vez, cuenta con una amplia red universitaria, que realiza intercambios con las principales universidades de Europa o Estados Unidos —aproximadamente 40.000 estudiantes universitarios palestinos cursan estudios en universidades extranjeras anualmente—. Todo ello da como resultado la cualificación profesional de la población palestina, principalmente entre el sector joven. La población de Cisjordania es de 2.849.242 habitantes, con una extensión de 5.860 km².

FIGURA 1: PIRÁMIDE DE POBLACIÓN DE CISJORDANIA. POBLACIÓN 2.849.242.



Fuente: Census.gov. Consultado en mayo de 2019.

En los Territorios Palestinos hay siete ciudades con una población comprendida entre los 100.000 y los 500.000 habitantes. Además, hay cuarenta y nueve localidades con una población comprendida entre los 10.000 y los 100.000 habitantes.

Los principales centros económicos de Cisjordania son las ciudades de Ramala, Hebrón, Nablus, Belén, Jericó, Yenin, Rafah y Tulkarem.

TABLA 10: POBLACIÓN PRINCIPALES CIUDADES DE LOS TERRITORIOS PALESTINOS.

Ciudad	Población	Extensión
Hebrón	160.470	74 km ²
Nablus	130.326	29 km ²
Rafah	126.305	64 km ²
Tulkarem	44.169	14 km ²
Yenin	34.730	37 km ²
Belén	29.019	30 km ²
Ramala	24.599	16 km ²
Jericó	19.783	59 km ²

Fuente: World Population Review. Consultado el 10/08/19.



4.1. Forma de venta y distribución en Cisjordania

La forma de venta en Cisjordania es principalmente a través de mercados tradicionales, en la zona conocida como zoco, junto con pequeñas tiendas en los distintos vecindarios de las poblaciones. Es un modelo basado en tiendas de barrio, regentadas por familias, con pocos empleados, y que no poseen un registro exhaustivo de los productos que van a necesitar, si no más bien adquieren los productos que sus distintos proveedores les ofrecen cuando van a visitar la tienda.

Es posible encontrar algunas grandes superficies, semejantes a supermercados, en ciudades como Ramala o Hebrón, pero normalmente son superficies que adquieren el dominio de una zona en particular y que no están extendidas más allá de su ubicación.

La distribución de los productos a tiendas se suele dar en furgonetas, que en la mayoría de los casos son propiedad de las empresas que se encargan tanto de la producción como de la distribución del producto.

5. Precios

5.1. Competitividad de la agricultura palestina

La agricultura palestina es poco competitiva y el salario de sus trabajadores es un 40% inferior a la media de otros sectores. Los Territorios Palestinos y la Unión Europea firmaron el Acuerdo Euromediterráneo Interino de Asociación que permite el acceso libre de derechos y contingentes para productos agrícolas entre los países miembros y Palestina (ver punto 8.1).

TABLA 11: COMPARACIÓN DEL SALARIO DIARIO MEDIO, EN SHEKELS, DE LOS TRABAJADORES AGRÍCOLAS CON EL SALARIO DIARIO MEDIO GENERAL.

	2014		2015		2016		2017	
	Agricultura	Otros sectores						
Territorios Palestinos	49,7	83	50,9	83,2	49,5	85,5	49,2	87,2
Cisjordania	62,5	90,4	71	94,4	70,8	98,4	74,2	101,8
Zona Norte	61,7	88,2	67,3	88,6	69,2	92,8	74,9	95,8
Zona Centro	65,8	94	76	104,1	65,8	110,8	72,1	114,5
Zona Sur	63,4	91,8	79	94,2	82,1	95,7	75,2	99,7
Franja de Gaza	24,3	64,1	24,9	62,2	26	61,8	25	59,5

Fuente: *Palestinian Central Bureau of Statistics*. Consultado en junio de 2019.

5.2. Precio de los productos agrícolas en Cisjordania

La moneda de curso legal en los Territorios Palestinos es el shekel israelí (ILS) y el dinar jordano (JOD). Es posible efectuar retirada de efectivo en los cajeros automáticos en ambas monedas. Como norma general, en los mercados locales se acepta de manera indiferenciada ambas monedas. A los turistas que visitan Palestina se les ofrece la posibilidad de pagar en euros o dólares en la mayoría de las tiendas.

Prácticamente la totalidad de los productos agrícolas es de origen local y se comercializa en mercados locales. La mayoría de las empresas palestinas no acuden a financiación bancaria, recurriendo a la propia liquidez de sus empresas o pidiendo préstamos a familiares. A la hora de hacer tratos con empresas foráneas, es posible negociar que la factura se realice en euros o dólares.

TABLA 12: PRECIO MEDIO, EN SHEKELS, DEL KILOGRAMO DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS EN CISJORDANIA.

	ILS / Kg		ILS / Kg
Carne de cordero	75	Maiz	5
Pollo fresco	13	Melón	4
Tenera fresca	45	Judías verdes	10
Higos	12	Lechuga	5
Mango	25	Repollo	5
Nectarina	10	Lombarda	5
Hoja de parra	30	Patatas	3,5
Tomate 1	2,5	Cebolla	3,5
Tomate 2	3	Melloukhia	25
Berenjena negra	7	Limón	7
Ocra	20	Naranja	6
Pepino	4	Plátano	5
Calabacín	8	Manzana	8
Guindilla	8	Pera común	12
Pimiento morrón	10	Uva de mesa	15
Coliflor	10		

Fuente: Ministerio de Agricultura de los Territorios Palestinos. Datos actualizados por el ministerio a 6 de junio de 2019, obtenidos en la ciudad de Belén. Consultado en junio de 2019.

6. Percepción del producto español

6.1. Importación de productos españoles por parte de los Territorios Palestinos

La cifra de importaciones de productos españoles por parte de los Territorios Palestinos fue de cerca de 18 millones de euros en el año 2018. No obstante, esta cifra no refleja la realidad de esta, ya que hay empresas que importan a través de Israel para posteriormente introducir la mercancía en el mercado palestino. Dar una cifra aproximada de este comercio dual es, por tanto, una tarea difícil de cuantificar.

TABLA 13: EXPORTACIÓN ESPAÑOLA, POR TARIC DE INTERÉS, EN AGRICULTURA EN LOS TERRITORIOS PALESTINOS.

	2016	2017	2018	Variación
87. Vehículos automóviles, partes y accesorios	13.000.000	15.610.000	15.660.000	0%
04. Leche, productos lácteos	9.000.000	4.650.000	73.000	-84%
84. Máquinas y aparatos mecánicos	100.000	450.000	103.000	-77%
20. Conservas verdura o fruta	100.000	117.010	111.520	-5%
85. Máquinas, aparatos, material eléctrico	100.000	153.330	45.680	-70%
21. Preparaciones alimenticias diversas	300.000	8.762	290	-97%
TOTAL EXPORTACIÓN ESPAÑA	27.800.000	22.713.000	17.798.000	-22%

Fuente: *Estacom*. Cantidades en euros. Consultado en junio de 2019.

Los productos agrícolas exportados por las empresas españolas son principalmente frutas, de acuerdo con cifras proporcionadas por ESTACOM. Muchas veces la cifra de negocio entre España y los Territorios Palestinos no queda registrada en la estadística oficial española por alguno de estos motivos: o bien por la intermediación de un agente israelí, que conlleva que quede reflejada la exportación como si el destino final fuese Israel, o bien porque al hacer los trámites aduaneros, se selecciona de manera errónea como destino final Israel en vez de los Territorios Palestinos.



Las empresas españolas que exportan en los Territorios Palestinos no cuentan con presencia física en Palestina. Como norma general, hay un contacto entre ambas compañías en los que se fija una cita en persona, que puede ser tanto en Palestina como en España. En el caso de que la cita se realice en España, es necesario que la parte palestina adquiriera un visado en el Consulado General de España en Jerusalén, en los que es posible que se le solicite, entre otros requisitos, una carta de invitación por parte de la empresa española interesada en realizar negocios.

TABLA 14: IMPORTACIÓN ESPAÑOLA, POR TARIC DE INTERÉS, EN AGRICULTURA EN LOS TERRITORIOS PALESTINOS.

	2016	2017	2018	Variación
08. Frutas	529.000	229.000	173.000	-24%
94. Muebles, sillas, lámparas	17.000	17.560	24.760	41%
69. Productos cerámicos	0	4.000	4.980	25%
44. Madera y sus manufacturas	3.000	6.580	2.260	-66%
TOTAL IMPORTACIÓN ESPAÑA	557.000	274.000	216.000	-21%

Fuente: *Estacom*. Cantidades en euros. Consultado en junio de 2019.

7. Canales de distribución

Son muchas las empresas extranjeras que en los últimos años han apostado por la exportación e importación de productos procedentes de Cisjordania. La forma de entrada utilizada varía de acuerdo con las necesidades de las empresas y las características específicas del sector, más aún en un territorio que despierta en un primer momento recelo a la hora de realizar negocios — en la mayoría de los casos por desconocimiento de la situación real de Cisjordania—.

En un primer momento, las empresas suelen apostar por contratos de agencia con empresas locales, que ejercen de representantes de las firmas foráneas, o por la compra directa de la mercancía en el exterior. Hay una gran demanda de empresas palestinas para convertirse en agentes de compañías extranjeras, y estas solicitudes en la mayoría de los casos se canalizan a través de las diferentes cámaras de comercio de las ciudades palestinas, a las que pueden consultar las empresas interesadas en invertir en Cisjordania.

Las principales cámaras de comercio en Cisjordania son:

- Cámara de comercio de Hebrón: www.hebronchamber.org
- Cámara de comercio de Belén: www.belenchamber.com
- Cámara de comercio de Ramala: www.ramallahcci.org
- Cámara de comercio de Jericó: www.jerichochamber.org

En el sector de la agricultura, la gran mayoría de las empresas palestinas optan por la compra directa de los productos a la empresa española.

7.1. Documentación necesaria para exportar a Palestina

Para poder realizar exportaciones a Cisjordania, se requieren los documentos típicos de cualquier exportación a un país desarrollado. Es cierto que hay que tener en cuenta que la mercancía —ya entre por tierra, mar o aire, desde Israel o Jordania—, está sujeta a la inspección por parte de las autoridades aduaneras israelíes, que pueden demorar los trámites, pudiéndose dar incluso el caso de que se deniegue la entrada del producto. En el caso de la entrada por Jordania, por el paso del Puente de *Allenby*, los trámites aduaneros pueden llegar a ser más complicados que si el proceso de exportación se hiciese, directamente, a través de suelo israelí. El proceso de entrada de

mercancía a través de *Allenby* es largo y complejo, pudiéndose demorar el trámite de entrada varios días.

Los documentos requeridos por el exportador para despachar la mercancía son:

- Bill of Lading / Airway bill.
- Factura.
- Lista de empaque.
- Certificado de origen u otras formas que prueben el origen de las mercancías (por ejemplo, certificado EUR.1), cuando sea necesario para la exención de tasas aduaneras.

Los documentos mencionados anteriormente son esenciales para comenzar el proceso de exportación. Estos documentos generalmente se reciben o bien junto con el envío de la mercancía o bien a través de un banco. No es usual el envío de estos documentos a través de mensajería urgente.

Es recomendable al recibir mercancías por transporte aéreo que los documentos se envíen por fax antes del envío. Esta práctica permite al importador verificar la exactitud de los documentos y preparar al transitario ante la llegada de las mercancías. Si los documentos son correctos, el agente transitario prepara el Formulario de Declaración de Aduanas por anticipado, acelerando los procedimientos de despacho y ahorrando tiempo a la llegada de las mercancías. En caso de que falten algunos documentos, el exportador tendrá tiempo para rectificarlos antes de la llegada de las mercancías y, por lo tanto, evitar demoras costosas en el proceso de compensación.

Cuando se envían mercancías por flete marítimo, también se pueden enviar por fax copias de la documentación mientras las mercancías están en tránsito. De este modo el agente de compensación tendrá tiempo para verificar la exactitud de todos los documentos para preparar el Formulario de Declaración de Aduanas.

Es importante tener en cuenta que el agente de compensación no podrá continuar ninguno de los procesos sin los documentos requeridos.

7.2. Requisitos específicos para la exportación de productos alimentarios y agrícolas

Hay ciertos requisitos que deben cumplirse antes de la importación y durante el proceso de despacho de las mercancías en el punto de entrada, ya que pueden provocar demoras importantes y costos adicionales si no se cumplen. Este es el caso de productos alimenticios o agrícolas, que tienen condiciones especiales de entrada en los Territorios Palestinos.

7.2.1. Productos alimentarios

Las entradas de productos alimentarios en los Territorios Palestinos requieren la obtención de una licencia de importación de productos alimenticios.

Para la importación de productos alimenticios a Cisjordania y la Franja de Gaza es necesario cumplir tanto con los estándares alimentarios israelíes como palestinos. En el caso israelí, se requieren algunos procedimientos específicos:

Ministerio de Salud de Israel

Licencia general de importación

- Copia del FTDR.
- Rellenar formulario 7 (siete días de media, válido por un año).
- Declaración específica de los productos.
- Autorización del Ministerio de Salud de Israel. Puede realizarse de manera directa o a través de un agente.

Licencia específica de importación

- Certificado de análisis.
- ISO o GMP o FSC.
- Declaración de manufactura (Formulario 9).
- Descripción del artículo y embalaje.
- Aprobación por parte del Standars Institute of Israel. El tiempo medio de aprobación oscila entre 30 y 360 días. Precio: 425 ILS.



Para importar verduras, frutas frescas o frutas secas, nueces y flores cortadas en los Territorios Palestinos, se requiere un certificado fitosanitario, que se obtiene del país de origen. Para obtener más detalles sobre esta certificación, se aconseja visitar la web del Ministerio de Agricultura, www.moa.pna.ps.

Por tanto, para importar a los Territorios Palestinos productos alimentarios se requieren tres certificados: certificado del país de origen, certificado de Israel y, por último, certificado de los Territorios Palestinos. Cualquier error en la obtención de alguno de ellos puede desembocar en la retención de la mercancía.

7.2.2. Productos agrícolas

Es necesaria la obtención de una licencia de importación de productos agrícolas. Los requisitos para la exportación de productos agrícolas son los siguientes:



- Emisión de la licencia de importación por parte del Ministerio de Agricultura, que requieren los siguientes procedimientos:
 - ✓ Muestra de prueba del Ministerio de Agricultura palestino.
 - ✓ Certificado fitosanitario.
- Un certificado FTDR del Ministerio de Economía Nacional palestino expedido por el importador (formulario número seis). El precio es de 350 ILS, y el tiempo de obtención oscila entre siete y treinta días. La validez del certificado es de un año.

Junto a estos requisitos, es necesario que los productos agrícolas exportados a los Territorios Palestinos cumplan, de manera adicional, la siguiente normativa:

- Los productos deben estar etiquetados y marcados de acuerdo con las especificaciones palestinas.
- Emisión de un certificado sanitario y fitosanitario (SPS).
- Un certificado que indique que cualquier pesticida residual está dentro de los límites permitidos.
- Un certificado de materiales de embalaje que incluya una declaración de que el material utilizado para la limpieza, envase y embalaje de los productos no presenta riesgos para el medio ambiente o la salud.

EXPORTACIÓN DE SEMILLAS Y OTROS MATERIALES VEGETALES

Se aplican los siguientes procedimientos para la importación de semillas y otros materiales vegetales:

- Para importar semillas debe obtenerse una licencia del [Departamento de Protección de Plantas](#), organismo dependiente del Ministerio de Agricultura de Israel.
- Las semillas importadas deben cumplir con una serie de condiciones impuestas por el gobierno israelí. Estas condiciones están sujetas a cambios. Para obtener más detalles sobre estas condiciones, es recomendable consultar la web del [Ministerio de Agricultura](#) palestino.
- Para importar materiales vegetales, el importador debe obtener la aprobación del [Departamento de Protección de Plantas](#) de manera análoga a las semillas.



7.3. Productos bajo cuotas y listas

Requisitos:

- Es necesaria una licencia de importación para los productos sujetos a cuota. La solicitud de licencia de importación completa debe ser por la cantidad otorgada por el Comité de Cuotas y debe ir acompañada por un compromiso de que el producto se venderá solo en los Territorios Palestinos.
- Ciertos productos requieren la aprobación previa del Instituto de Normas de Palestina, de conformidad con las normas y los requisitos de calidad de Israel, un certificado sanitario y de inspección, según corresponda, una copia del marcado y el etiquetado que cumplan con los requisitos palestinos aplicables y un certificado de origen.
- Certificado de conformidad con las normas del país de origen.
- El importador debe ser miembro de las cámaras de comercio.
- Certificados de auditores (solo para la leche industrial).
- Todos los documentos necesarios para importaciones como certificado sanitario, facturas, certificado de origen, etc.
- Detalles de aduanas de envíos anteriores (Cuotas de Envío).
- Certificado de FP del Ministerio de Agricultura solo para la importación de carne.

Para obtener más detalles sobre las regulaciones de cuotas, cantidades, documentos necesarios, inspecciones necesarias, etc., se puede consultar la página web de la Dirección de Comercio, Industrias y Servicios al Cliente del Ministerio de Economía Nacional de Palestina. www.mne.gov.ps

8. Acceso al mercado – Barreras

8.1. Acuerdo Euromediterráneo Interino de Asociación

El Acuerdo Euromediterráneo interino de Asociación en materia de comercio y cooperación entre la Comunidad Europea y la Organización para la Liberación de Palestina indica, en sus protocolos 1 y 2, el régimen aplicable a la importación en la UE de los productos agrícolas originarios de Cisjordania y la Franja de Gaza y viceversa. Este acuerdo otorga:

- Acceso libre de derechos al mercado de la UE para los productos manufacturados procedentes de Palestina.
- Acceso libre de derechos y contingentes para productos agrícolas, productos agrícolas transformados y productos de la pesca de Palestina a la UE y un tratamiento preferencial para determinados productos agrícolas, productos agrícolas transformados y productos de la pesca de la UE a Palestina⁵.

El Acuerdo tiene una validez de 10 años desde su entrada en vigor el 1 de enero de 2012, con la posibilidad de renovación.

8.2. AECID

La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo cuenta con una sede en Jerusalén, desde la que se lanzan multitud de iniciativas en favor de la agricultura, muchas de ellas encaminadas a la formación de personal agrícola. El Marco de Asociación 2015-2017 (MAP), firmado el 12 de enero de 2015 y vigente en la actualidad hasta la firma de un nuevo acuerdo, avanza en el proceso de concentración sectorial iniciado por la AECID en 2010 estableciendo los sectores de actuación, entre los que se encuentra la agricultura.

En este sentido, AECID busca la promoción de oportunidades económicas para los más pobres. La economía palestina tiene en la agricultura un sector base. Dicho sector, escasamente financiado por los países donantes y en el que el valor añadido de España es relevante, especialmente en eficiencia del uso del agua, cuenta con la Cooperación Española como aliado histórico y la consideración de donante líder en el marco de la programación conjunta con la UE.

⁵ Los productos originarios de los asentamientos israelíes en Cisjordania, Jerusalén Oriental y Altos del Golán se benefician del Acuerdo de Asociación UE – Israel.

Para proyectos relativos al uso de agua o eficiencia agrícola, es recomendable contactar con AECID Jerusalén para conocer de primera mano distintos proyectos que se están realizando en los Territorios Palestinos y posibles agricultores que puedan estar interesados en la obtención de productos españoles.

8.3. Acceso a la financiación en los Territorios Palestinos

El sector financiero palestino incluye a la Autoridad Monetaria —PMA, por sus siglas en inglés— y los bancos comerciales, además de instituciones financieras no bancarias, como la Autoridad Palestina del Mercado de Capitales o empresas de seguros. El valor agregado generado por los establecimientos financieros, tanto en el lado bancario como en el no bancario, se ha mantenido estable en la última década.

TABLA 15: PRINCIPALES BANCOS DE LOS TERRITORIOS PALESTINOS.

	Activos	Depósitos clientes	Beneficio Neto	ROE
Bank of Palestine	4.884.822.851	3.768.631.790	54.008.928	12%
Arab Bank	3.547.941.320	3.022.899.717	59.008.774	19,93%
The National Bank	1.079.399.362	808.630.033	9.204.749	9,43%
Quds Bank	1.075.629.534	855.348.926	11.180.462	10,88%
Arab Islamic Bank	1.041.103.696	790.906.601	6.402.924	5,98%
Palestine Islamic Bank	1.010.369.417	809.630.033	14.531.138	13,26%
Cairo Amman Bank	971.247.128	718.627.032	8.608.468	8,30%
Housing Bank for Trade & Finance	645.348.587	521.282.010	5.773.590	5,82%
Bank of Jordan	624.428.031	515.293.186	7.265.859	7,77%
Palestine Investment Bank	443.291.111	297.663.960	3.919.258	4,31%
Jordan Ahli Bank	411.958.896	299.040.866	2.050.622	2,44%
Jordan Commercial Bank	243.997.773	135.384.701	1.980.286	3,32%
Egyptian Arab Land Bank	170.651.353	102.253.911	-4.633.034	-10,32%
Jordan Kuwait Bank	139.801.616	67.257.401	-1.835.055	-3,60%
Safa Bank	127.581.214	26.741.970	-2.477.735	-3,52%

Fuente: Association of Banks in Palestine. Datos de 2017, en USD. Consultado en mayo de 2019.

8.4. Regulación en el uso de pesticidas

En el año 2010, un informe publicado por el PCBS alertó sobre el uso excesivo de pesticidas, tanto en Cisjordania como en la Franja de Gaza. El uso indiscriminado de pesticidas reduce la fertilidad del suelo, a la vez que conlleva una posible contaminación de las aguas subterráneas. Hay una extensiva regulación por parte de la ANP, en cuanto a la exportación de pesticidas se refiere. La normativa palestina prohíbe la exportación de pesticidas que:

- Estén prohibidos por el Ministerio de Agricultura Palestino.
- Estén prohibidos en el país de origen por motivos de salud o medioambientales.
- Estén catalogados por la Organización Mundial de la Salud o la Agencia de Protección Medioambiental de Estados Unidos como causantes de cáncer, defectos congénitos, mutaciones genéticas o con toxicidad severa para humanos o animales.
- Causen contaminación de aguas subterráneas.

TABLA 16: LISTA DE ALGUNOS PESTICIDAS PROHIBIDOS⁶ PARA SU EXPORTACIÓN A LOS TERRITORIOS PALESTINOS.

Nombre	Nombre
Acefato	Clorpirifos
Alaclor	Cihexatina
Aldicarb	Daminozida
Amitraz	Dazomet
Atrazina	Diazinon
Azifos-metilo	Diclorvos
Carbofuran	Dicofol
Carbosulfan	Endosulfan
Brodifacoum	Hexaconazol
Bromacilo	Imazaquin
Octanoato de bromoxinilo	Isofenfos
Carbarilo	Malatión
Cloropicrina	Metamidofos
Clorotalonil	Metiocarb
Paraquat	Bromuro de metilo
Paratión metilo	Monocrotofos
Pymetrozine	Oxadiazon

Fuente: Ministerio de Agricultura de Palestina. Consultado en julio de 2019.

⁶ La lista confeccionada por el Ministerio de Agricultura palestino se modifica con asiduidad, tanto para incorporar nuevos pesticidas como para retirar de la lista alguno de ellos, por lo que conviene consultar su web antes de proceder a una exportación

Junto a la normativa palestina, es necesario cumplir con ciertos requerimientos establecidos por Israel, que son:

- Los pesticidas importados deben ser permitidos por Israel para su uso en los Territorios Palestinos.
- La cantidad para importar al mercado palestino debe ser menor que la cantidad importada por el mercado israelí.

8.5. Limitaciones al cultivo de la tierra

Debido a la especial situación de los Territorios Palestinos, no toda la tierra agrícola apta para el cultivo es susceptible de uso. Distintas reglamentaciones israelíes implican zonas de seguridad en las que no está permitido el aprovechamiento agrario de la tierra del área A de Cisjordania.

TABLA 17: TERRENOS AGRÍCOLAS DISPONIBLES EN EL ÁREA A. AÑO 2014.

	Disponible	No disponible
Territorios Palestinos	73%	27%
Cisjordania	67%	33%
Jenin	57%	43%
Tubas	53%	47%
Tulkarem	68%	32%
Nablus	71%	29%
Qalqiliya	83%	17%
Salfit	38%	62%
Ramala	61%	39%
Jericó	71%	29%
Jerusalén	91%	9%
Belén	58%	42%
Hebrón	62%	38%
Franja de Gaza	83%	17%
Norte de Gaza	88%	12%
Gaza	85%	15%
Deir Al-Balah	78%	22%
Khan Yunis	84%	16%
Rafah	76%	24%

Fuente: *Palestinian Central Bureau of Statistics*. Consultado en junio de 2019.

Gran parte de la tierra agrícola se encuentra en área C, zona de Cisjordania bajo control israelí y que cuenta con los principales acuíferos de la zona. Los ciudadanos palestinos pueden solicitar permisos a las autoridades israelíes para el cultivo de zonas del área C, aunque los resultados no suelen ser favorables para sus intereses.

8.6. Registro de la propiedad

Desde la ocupación de Cisjordania y la Franja de Gaza⁷ en 1967, Israel ha implementado una serie de leyes sobre tierras que hacen que la prueba de propiedad y el registro de tierras palestinas sean complicadas. Estas políticas hacen que la superficie disponible para compra bajo título de propiedad resulte escasa. Por otra parte, todas las tierras no registradas —vacantes o abandonadas, de acuerdo con Israel— son vulnerables a una confiscación por parte del Estado de Israel, que suele destinarlas para la expansión de sus asentamientos o la construcción de infraestructuras.

Para demostrar el título de propiedad en Cisjordania, la manera más efectiva es recurriendo al Tabo, antiguo registro de propiedad bajo el Imperio Otomano. El problema reside en que solo una pequeña parte de la antigua población palestina, bajo dominación otomana, hizo uso del registro de la propiedad. Posteriormente, tanto bajo el Mandato Británico como con la ocupación jordana, el registro de la propiedad siguió empleando la tradición otomana, aunque con ligeras variaciones.

Tras la guerra del 67 y posterior ocupación israelí, se aprobó la Orden Militar 291, que prohibía cualquier registro de tierras nuevas o en curso. Para el registro de nuevas propiedades, las autoridades israelíes instauraron un mecanismo conocido como “primer registro”. El proceso de registro incluye la contratación de abogados tanto por parte del solicitante como de la Administración Civil Israelí para temas burocráticos, el pago de un porcentaje del valor de la tierra que se está registrando y la posterior publicación en dos periódicos árabes de difusión relevante en el área de registro, junto con la instalación de un cartel, a la vista de los ciudadanos, en la zona donde se encuentra el registro. Aproximadamente el 70% de la tierra en Cisjordania está sin registrar.

8.7. Limitaciones de acceso al agua

El peso de la agricultura -tradicionalmente unos de los sectores con más número de trabajadores y valor en el PIB palestino- ha disminuido en la última década, a pesar de ser un terreno propicio para la misma. Teniendo en cuenta los Acuerdos de Oslo, la distribución del agua entre israelíes y palestinos debía de ser 80% para el Área C y 20% para Áreas A y B. La realidad es que los palestinos no pueden acceder a ese 20% de agua.

⁷ Israel se retiró unilateralmente de la Franja de Gaza en agosto de 2005, estando el registro desde entonces bajo control palestino. El control del espacio aéreo y marítimo sigue bajo mando israelí.

La Comisión Conjunta Palestino-Israelí para el Agua lleva años sin reunirse, según autoridades palestinas por falta de voluntad negociadora del Estado de Israel, mientras que los israelíes acusan a los palestinos de usar el agua como arma de presión internacional.

Junto a ello, las lluvias en los Territorios Palestinos son escasas. La media anual de precipitaciones en Cisjordania es de 460 mm al año, mientras que en la Franja de Gaza es de 356 mm al año.

El agua de pozos y acuíferos es la única que se utiliza en la agricultura. Además, los Territorios Palestinos obtienen 23,5 millones de m³ de manantiales, 4 millones m³ de plantas desalinizadoras y 83,2 millones de m³ comprada a Israel Water Company (Mekorot). El uso total de agua fue de 375,2 millones de m³ en 2017.

TABLA 18: AGUAS SUBTERRÁNEAS EN LOS TERRITORIOS PALESTINOS. AÑO 2017.

	Uso doméstico	Agricultura	Total ⁸
Territorios Palestinos⁹	127,6	136,9	264,5
Cisjordania	45,9	39,9	85,8
Jenín	5,4	1	6,4
Tubas	1,8	1,1	2,9
Tulkarem	9,6	13,7	23,3
Nablus	7,8	2	9,8
Qalqiliya	6,5	8,1	14,6
Ramala y Jerusalén	1,7	0	1,7
Jericó y Al-Aghwar	0	14	14
Belén y Hebrón	13,1	0	13,1
Franja de Gaza¹⁰	81,7	97	178,7

Fuente: *Palestinian Water Authority*. Consultado en julio de 2019. Miles de metros cúbicos.

⁸ Las cantidades se calcularon de acuerdo con la extracción de agua, sin tener en cuenta las cantidades extraídas de pozos sin licencia

⁹ No se incluye en la tabla aquellas partes de Jerusalén que fueron anexionadas por Israel en 1967.

¹⁰ La cantidad de agua usada en agricultura en la Franja de Gaza es estimada.

9. Perspectivas del sector

9.1. La agricultura palestina: un sector con necesidades urgentes de reconstrucción

La agricultura palestina lleva años en un lento declive. La falta de mecanización, la escasa formación de su personal agrícola y el reducido tamaño de las plantaciones agrícolas hacen necesario una reinversión del sector, en el que el único sector competitivo, el aceite de oliva, pierde anualmente competitividad en los mercados internacionales.

Por otra parte, las medidas necesarias para el desarrollo de la agricultura y el consiguiente crecimiento del mercado no son fáciles de conseguir y están fuera del alcance de los agricultores palestinos. El acceso a los acuíferos de agua (situados en el área C la gran mayoría) y su posterior canalización hacia terrenos de cultivo, facilidades a la hora del registro de las tierras agrícolas o el acceso a terrenos agrícolas situados en el área C (que suponen la mayor superficie de cultivo de Cisjordania), requieren de negociaciones entre las autoridades palestinas e israelíes, y que por la situación actual no tienen visos de que se vayan a producir en un corto plazo.

10. Oportunidades

10.1. Aceite de oliva

En los Territorios Palestinos hay 1.473 empleados dedicados al sector de la oliva —872 personas en Cisjordania, 243 personas en Gaza—.

TABLA 19: PRODUCCIÓN DE ACEITE DE OLIVA EN LOS TERRITORIOS PALESTINOS. AÑO 2017.

	Total			Prensas automáticas			Prensas manuales		
	Cosecha	Producción	Prensas	Cosecha	Producción	Prensas	Cosecha	Producción	Prensas
Territorios Palestinos	87.799	19.533	274	84.626	18.776	258	3.173	757	16
Cisjordania	76.129	17.702	246	73.620	17.057	238	2.509	645	8
Jenin y Tubas	19.371	4.372	60	18.549	4.148	58	822	224	2
Tulkarem	13.508	3.377	36	13.508	3.377	36	0	0	0
Nablus	13.425	3.121	39	11.738	2.700	33	1.687	421	6
Qalqiliya	6.621	1.626	17	6.621	1.626	17	0	0	0
Salfit	5.862	1.453	26	5.862	1.453	26	0	0	0
Ramala	9.220	2.144	33	9.220	2.144	33	0	0	0
Jerusalén	1.035	244	4	1.035	244	4	0	0	0
Belén	2.271	473	6	2.271	473	6	0	0	0
Hebrón	4.816	893	25	4.816	893	25	0	0	0
Franja de Gaza	11.670	1.831	28	11.006	1.719	20	664	112	8
Gaza	1.547	241	9	1.139	173	5	409	68	4
Deir Al-Balah	4.914	819	9	4.871	811	8	43	8	1
Khan Yunis	5.209	772	10	4.997	736	7	212	36	3

Fuente: *Palestinian Central Bureau of Statistics*. Datos en tonelada. Consultado en junio de 2019.



Los Territorios Palestinos están dentro de los quince países con más producción de aceite de oliva. Su producción en 2017 fue superior a las 19.500 toneladas. En comparación con otros países de su entorno, incluidos todos ellos dentro de los quince países con más producción de aceite de oliva, la cosecha en ese mismo período de El Líbano fue de aproximadamente de 23.000 toneladas; Jordania y Egipto, ambos con producciones cercanas a las 25.000 toneladas; o Siria, con una producción aproximada de 100.000 toneladas. El mayor productor de aceite de oliva es España, con una producción superior a las 1.090.000 toneladas, seguida por Grecia, con una producción aproximada de 300.000 toneladas.

Los olivos cubren aproximadamente el 48% de la tierra agrícola en los Territorios Palestinos, y suponen el 70% de la producción de árboles frutales, contribuyendo al 14% de la economía palestina.

icex

10.2. Venta de maquinaria agrícola

En los Territorios Palestinos es frecuente encontrar maquinaria agrícola, mucha de ella de segunda mano. El mercado de segunda mano es un sector complicado de alcanzar, por lo que es recomendable contactar con las Cámaras de Comercio locales (ver punto 7) palestinas para hacerles llegar las ofertas y que estas se pongan en contacto con las empresas interesadas.

TABLA 20: NÚMERO DE MAQUINARIA Y EQUIPO AGRÍCOLA EN LOS TERRITORIOS PALESTINOS. AÑO 2013.

	Rueda tractor	Camión Cisterna	Remolque	Ordeñadoras	Moliendas	Agitadores	Total
Territorios Palestinos	3.574	7.993	3.099	2.291	747	6.786	24.990
Cisjordania	3.554	3.564	2.927	2.015	641	6.399	19.100
Jenin	1.374	888	1.005	459	90	2	3.818
Tubas	382	560	372	56	16	27	1.413
Tulkarem	148	20	90	105	212	-	575
Nablus	469	588	356	460	31	76	1.980
Qalqiliya	55	16	42	24	51	-	188
Salfit	85	45	41	37	4	1	213
Ramala	187	316	303	123	63	760	1.752
Jericó/Valle de Jordán	288	464	253	103	52	285	1.445
Jerusalén	46	257	41	51	22	369	786
Belén	50	178	114	26	33	1.401	1.802
Hebrón	470	232	310	571	67	3.478	5.128
Franja de Gaza	20	4.429	172	276	106	387	5.390
Norte de Gaza	19	1.507	7	114	56	100	1.803
Ciudad de Gaza	1	428	1	35	13	126	604
Deir Al-Balah	-	436	-	102	-	35	573
Khan Yunis	-	1.009	16	20	37	68	1.150
Rafah	-	1.049	148	5	-	58	1.260

Fuente: *Palestinian Central Bureau of Statistics*. Consultado en junio de 2019.

10.2.1. Consideraciones para la exportación de maquinaria y equipamiento agrícola

Para la importación de maquinaria y equipos agrícolas, el exportador debe comunicarse con el Ministerio de Transportes y Comunicaciones de los Territorios Palestinos, para garantizar la conformidad de estos equipos y máquinas con la tarifa emitida por Israel.

Requisitos para la importación de vehículos agrícolas nuevos.

Hay una serie de deberes que tanto el importador como el exportador deben cumplir para poder realizar transacciones comerciales. En el caso del importador, este debe:

- Ser el propietario de un centro de servicio de garaje sujeto a una licencia de acuerdo con la ley y estar registrado a su nombre y administrado por él (en nombre de la agencia o compañía).
- Tener una red de comercialización y servicios de mantenimiento, según lo determinado por la Autoridad Palestina.
- Proporcionar una garantía aceptable a la autoridad apropiada que garantice la implementación adecuada de las garantías del importador de conformidad con las leyes y normas aplicables.

Junto a esos deberes del importador, es necesario cumplir los siguientes procedimientos:

- Es necesaria una licencia de importación, autenticada por el Ministerio de Economía Nacional. La agencia importadora debe estar registrada ante el Ministerio (como marca), haber obtenido un FTDR (Formulario no 6) y tener un acuerdo para la venta de vehículos. El vehículo importado debe cumplir con los requisitos de cualquier legislación vigente en ese momento.
- El exportador debe proporcionar una declaración / compromiso por escrito para proporcionar a los vehículos importados las piezas de repuesto del vehículo durante al menos siete años a partir de la fecha de venta al consumidor.
- El importador debe proporcionar un compromiso de que el vehículo recibirá el servicio requerido durante al menos siete años a partir de la fecha de venta al consumidor.
- Los vehículos deben contar con instrucciones sobre las especificaciones, los catálogos, los manuales y los requisitos de mantenimiento de vehículos específicos importados.
- Un certificado de seguridad.
- Dos ejemplares de la factura preparatoria del vehículo.
- Dos copias de la licencia del vehículo.



- Una copia de los datos técnicos del vehículo.
- Proporcionar facturas primarias para cada uno de los vehículos.
- La solicitud de importación debe ser autenticada por el Ministerio de Economía Nacional, sin coste monetario alguno.
- Marco de tiempo: el tiempo estimado puede cambiar por diversos motivos (es decir, congestión, error de documento, error del agente de despacho de aduanas, etc.).

Requisitos para la exportación de vehículos de segunda mano:

Requisitos:

- El concesionario de vehículos debe tener un FTDR (Foreign Trade and Development and Regulation) y estar registrado en la lista de importadores de vehículos usados.
- El importador debe estar registrado en el Ministerio de Economía Nacional y el Ministerio de Transportes.
- El importador debe ser titular de una tarjeta de identificación palestina, tener una sala de exhibición de vehículos con licencia y obtener un certificado de seguridad del Ministerio del Interior.
- El importador debe tener un acuerdo con un garaje para organizar el mantenimiento del vehículo.
- Solicitud de licencia de importación con datos técnicos (especificaciones) para cada vehículo, firmado y sellado por el importador. Formulario de licencia de importación no. 10.
- La solicitud de importación debe ser autenticada por el Ministerio de Economía Nacional.
- Copia de la última licencia del vehículo.
- Copia de la factura preparatoria del vehículo.

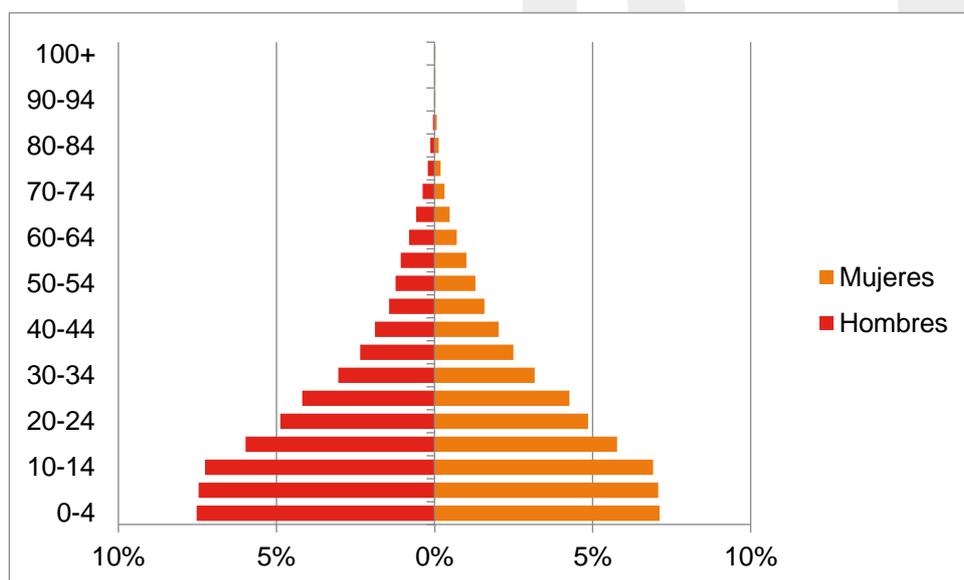
Para más detalles, consulte el sitio web del ministerio de transporte www.mot.gov.ps

11. Consideraciones adicionales relativas a la Franja de Gaza

11.1. Población

Gaza tiene una población de 1.877.756 habitantes, con una extensión de 365 km² (Census, 2019).

FIGURA 2: PIRÁMIDE DE POBLACIÓN DE GAZA. POBLACIÓN 1.877.756



Fuente: Census.gov. Consultado en agosto de 2019.

11.2. Seguridad

La situación en la Franja de Gaza difiere respecto a la de Cisjordania. La entrada de personas y mercancías está estrechamente vigilada, y se requieren permisos especiales de entrada para visitar el enclave (ver punto 11.3). Hay que estar muy atento a la situación política de Gaza antes

de programar una visita. Una buena medida antes de planificar una visita a la Franja consistiría en leer los medios de comunicación israelíes, muchos de ellos disponibles en inglés, al igual que la visita a las páginas web del Ministerio de Interior israelí. Es aconsejable realizar una llamada informativa al Consulado de España en Jerusalén.

11.3. Entrada de mercancías a la Franja de Gaza

Las mercancías que pasan desde Israel a la Franja de Gaza lo hacen desde el paso de Kerem Shalom, situado en el sureste de Gaza, muy cercana a la frontera con Egipto. Ese mismo paso fronterizo es el que se usa para la entrada de mercancía proveniente de Egipto, aunque en las últimas fechas Egipto ha comenzado a permitir el paso de mercancías —principalmente combustible— a través del paso de Rafah.

El paso fronterizo de Rafah, entre Gaza y Egipto, es el único en manos palestinas, y su autoridad la ejerce Hamas, organización que controla el enclave de Gaza y enfrentado a la Autoridad Nacional Palestina.

En la práctica, esto conlleva que sea el Estado de Israel el que decida qué productos pueden entrar en Gaza y son las mismas autoridades israelíes las que se encargan de cobrar las tasas aduaneras, que posteriormente transfiere a la ANP.

Uno de los principales desafíos a los que se enfrenta el exportador extranjero, en caso de desear realizar una visita de negocios a Gaza, es la relativa a las restricciones de entrada al enclave. El acceso desde Eretz —Israel— es prácticamente imposible y desaconsejable, mientras que desde Egipto hay que pedir permisos a las autoridades egipcias, en un proceso que, es caso de prosperar, puede llevar semanas.

Para el importador gazetí la situación es igualmente complicada. Para poder salir al exterior, ya sea por Eretz o Rafah, necesita un permiso de Israel o Egipto, en el que se le indicará, en caso de la aceptación de la demanda de salida, el día previsto para dejar el enclave —con apenas unos días de antelación, tanto Israel como Egipto tienden a esgrimir motivos de seguridad—, por lo que la preparación de cualquier visita comercial queda en suspense, además del consiguiente incremento de los costes de viaje asociadas a las reservas en fechas próximas a las partidas.

Gaza carece de aeropuertos operativos, ni para tránsito civil ni para para tráfico de mercancías. En caso de que alguno de sus ciudadanos quiera tomar un vuelo, tendrá que dirigirse obligatoriamente a alguno de los aeropuertos israelíes, siempre y cuando obtenga el permiso correspondiente para pasar a territorio israelí, o a cualquiera de los aeropuertos egipcios. Aunque Gaza disponga de salida al mar, no dispone de puerto marítimo para tráfico de mercancías.



11.4. Restricciones de entrada de mercancía

Al igual que ocurre con ciertos productos en Cisjordania, determinados materiales están incluidos dentro de las listas que el Estado de Israel elabora relativa a materiales de doble uso, es decir, aquellos materiales que son susceptibles de ser utilizados con fines bélicos. Las restricciones de entrada son prácticamente idénticas a las mencionadas en el apartado 8.3, incluyendo fertilizantes o cualquier mezcla que contenga clorato de potasio con concentraciones superiores al 5%.

No obstante, esta lista puede ser actualizada en cualquier momento, con la entrada o retirada de alguno de los materiales, por lo que conviene estar atentos ante posibles eventualidades. En la página web del Ministerio de Asuntos Exteriores israelí se puede consultar la [lista de materiales incluidos](#).

icex

12. Información práctica

Ferias del Sector

En los Territorios Palestinos se realizan pocas ferias de agricultura. Estas ferias se suelen anunciar en las páginas web de las distintas Cámaras de Comercio palestinias. Además, es posible encontrar empresas palestinias en las ferias de Israel, a las que suelen acudir por cercanía geográfica. A su vez, es posible encontrar empresas, tanto palestinias como foráneas, buscando financiación para proyectos en los Territorios Palestinos, principalmente en ferias de inversión en países árabes.

Consultas en línea de organismos palestinios

- *Federation of Palestinian chamber of Commerce, Industry and Agriculture.*
Sitio web: <http://www.pal-chambers.org/en-us/>
- *Ministry of National Economy.*
Sitio Web: <http://www.mne.gov.ps/>
- *Palestine Monetary Authority.*
Sitio web: <http://www.pma.ps/>
- *Palastine Trade Center.*
Sitio web: <https://www.paltrade.org/>
- *Palestinian Central Bureau of Statistics.*
Sitio web: <https://www.pcbs.gov.ps/>
- *Palestinian Energy and National Resources Authority.*
Sitio web: <http://www.penra.gov.ps/>
- *Palestinian Investment Promotion Agency.*
Sitio web: <http://pipa.ps/>



Otras consultas en línea

- *Consulado General de España en Jerusalén.*
Sitio web: <http://www.exteriores.gob.es/consulados/jerusalen/es/Paginas/inicio.aspx>
- *Israel Ministry of Foreign Affairs.*
Sitio web: <https://mfa.gov.il/mfa/Pages/default.aspx>
- *Office of the Quartet.*
Sitio web: <http://www.quartetoffice.org/index.php>

PUBLICACIONES CONSULTADAS

Acuerdos de Oslo I, Washington, D.C (Estados Unidos), 1993.

Acuerdos de Oslo II, Taba (Egipto), 1995.

Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino: evolución de la economía del Territorio Palestino, informe realizado por la Junta de Comercio y desarrollo. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, octubre de 2018.

Pesticides and Agroecology in the Occupied West Bank. Watts, Meriel; Lee, Tanya; Aidy, Heather. Junio de 2016.

The Besieged Palestinian Agricultural Sector, UNCTAD, 2015.

West Bank and Gaza, Report to the Ad Hoc Liasison Committee. Karen Ongley et al. Fondo Monetario Internacional. Marzo de 2018.

ICEX

Si desea conocer todos los servicios que ofrece ICEX España Exportación e Inversiones para impulsar la internacionalización de su empresa contacte con:

Ventana Global

900 349 000 (9 a 18 h L-V)
informacion@icex.es

www.icex.es



ICEX España
Exportación
e Inversiones