



Banco Asiático de Desarrollo y COVID-19: estrategia para tiempos extraordinarios



El BASD ha desplegado un paquete de financiación extraordinaria para combatir los efectos de la crisis y mantiene su actividad dinamizadora en sectores como infraestructuras y energía.

En poco más de un año, la pandemia de coronavirus ha provocado más de 1,5 millones de muertes y ha causado un fuerte impacto en los cimientos de la economía mundial, que se enfrenta a su peor recesión desde la Segunda Guerra Mundial. Los diferentes Gobiernos, instituciones multilaterales, donantes internacionales e, incluso, el sector privado han respondido con mayor celeridad que en crisis pasadas para paliar la situación y han conseguido desarrollar una amplia y heterogénea respuesta en forma de programas, contratos,

fondos o financiación de emergencia con un valor global estimado hasta la fecha por la plataforma Devex en más de 20,5 billones de dólares (esta cantidad está expresada en billones europeos, es decir, 1 billón=1 millón de millones).

Los organismos multilaterales han tomado la iniciativa en este campo y han comprometido diversos fondos desde el inicio de la pandemia para apoyar a los países a superar los nuevos desafíos, normalmente redirigiendo sus recursos en cartera, pero también aportando nueva financiación.

La respuesta del BASD

Uno de los más activos está siendo el Banco Asiático de Desarrollo (BASD). Así, las previsiones de “lluvia de millones” que se anticipaban desde la Oficina Económica y Comercial (Ofecomes) de la Embajada de España en Manila se han ido cumpliendo conforme el BASD ha estructurado su respuesta a la crisis.

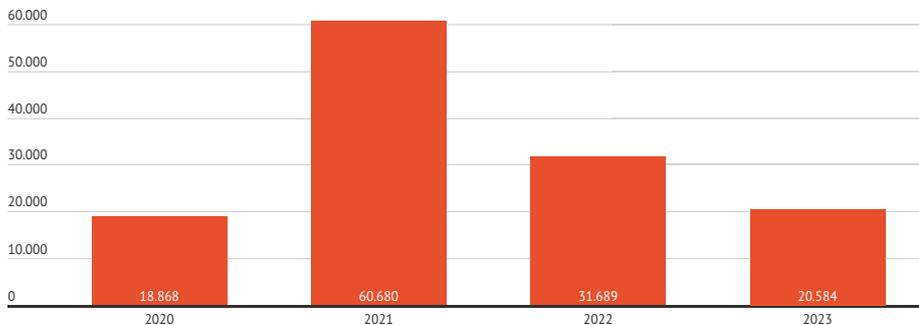
El jefe del Departamento Multilateral en la citada Ofecomes, José Varea, destaca que esta institución multilateral “ha tratado de ayudar a sus clientes mediante la

EL BANCO ASIÁTICO DE DESARROLLO

TODOS LOS DATOS REFERIDOS A CONTINUACIÓN PROCEDEN DE LA OFECOMES EN MANILA Y DEL BASD. DEBIDO A LA SITUACIÓN DE EXCEPCIONALIDAD PROVOCADA POR LA PANDEMIA DE COVID-19, ES PREVISIBLE QUE MUCHAS ACCIONES PREVISTAS SE RETRASEN O SE PRODUZCAN MODIFICACIONES SUSTANCIALES.

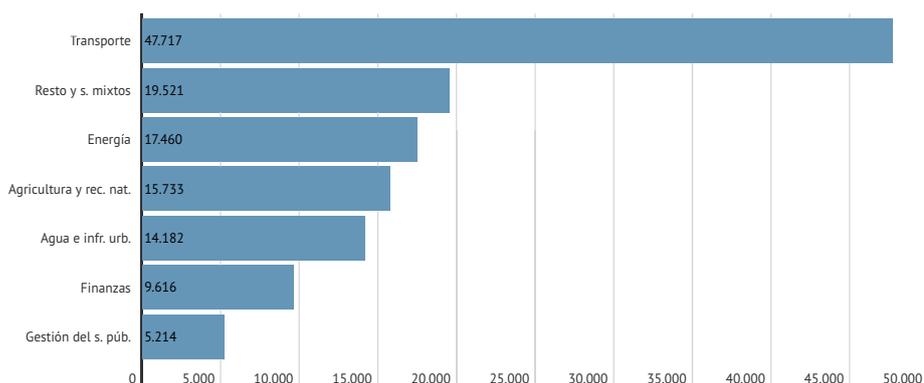
Volumen de inversión anual prevista en el período 2020-2023

En millones de dólares



Principales sectores receptores de inversión en el período 2020-2023

En millones de dólares



EL BASD duplicó su capacidad de endeudamiento hasta los 20.000 millones de dólares en 2015

Consolidó en un "único fondo" la capacidad de financiación del Fondo Asiático de Desarrollo con la ventanilla tradicional de recursos ordinarios

Principales países adjudicatarios 2020-2023

En millones de dólares



Documentación

Real-Time Evaluation: ADB's Response to the COVID-19 Pandemic
Ed. BASD, noviembre 2020, 23 págs., en inglés

Oportunidades de negocio con el BASD en el sector del agua, 2020-2022
Ofecomes Manila, ed. ICEX, septiembre 2020, 32 págs. en español

Oportunidades de negocio con el BASD en el sector de transportes, 2020-2022
Ofecomes Manila, ed. ICEX, septiembre 2020, 35 págs. en español

Oportunidades de negocio con el BASD en el sector de la energía, 2020-2022
Ofecomes Manila, ed. ICEX, septiembre 2020, 32 págs. en español

Actuaciones del Banco Asiático de Desarrollo (BASD) ante la pandemia del COVID-19
Ofecomes Manila, mayo 2020, 7 págs. en español

dotación de fondos y ha aportado capital de dos fuentes diferentes: los fondos extraordinarios aprobados por el consejo del banco y a través de la recanalización de proyectos en curso y futuros, absorbiendo dichos fondos para redirigirlos a la respuesta del BASD frente a la pandemia”.

Gracias a ello, este organismo multilateral con sede en la capital filipina puso a disposición de los países receptores entre marzo y abril un paquete de financiación extraordinaria de 20.000 millones de dólares para contrarrestar los graves efectos macroeconómicos y sanitarios de la pandemia, una cantidad que coincide además con la capacidad de endeudamiento anual de este banco.

Estos fondos extraordinarios se dividen en unos 18.160 millones de dólares para el sector público y cerca de 1.840 millones de dólares para el privado. En un contexto como el actual, que impide trabajar con los plazos habituales, los primeros se están destinando prácticamente en su totalidad para el apoyo presupuestario a los países en los que opera. “De esta forma”, comenta José Varea, “miembros del banco que generalmente no acuden al BASD para obtener financiación, como Tailandia, han solicitado el máximo permitido, unos 1.500 millones de dólares”.

Licitaciones cerradas

En este sentido, Varea recuerda que los Gobiernos usarán esos más de 18.000 millones de dólares para financiar programas diseñados y ejecutados por ellos mis-

Respuesta del BAsD a la pandemia de coronavirus

Debido a que un nuevo marco de financiación no es posible por los plazos que requiere, el BAsD ha dado respuesta a la crisis del COVID-19 utilizando las herramientas ya disponibles:

- Cancelación y retraso de los proyectos no prioritarios, especialmente complejos y/o que se encuentran anunciados, pero con un interés parcial por parte del país receptor. Así, se desvinculan temporalmente fondos de estos proyectos.
- Aprobación de un fondo extraordinario en el Consejo con una dotación de 20.000 millones de dólares.
- Canalización inmediata de los fondos a los países que lo han solicitado, mediante préstamos con garantía soberana alineados en su uso para el apoyo presupuestario.

Apoyo extraordinario del BAsD en un escenario post-COVID-19

(fondos aprobados hasta el 30 de octubre)

En millones de dólares

Préstamo (apoyo presupuestario)	15.146,9
PSOD* - Garantía	1.742,7
PSOD - Préstamo	1.092,8
PSOD - Dept Security	105,0
PSOD - AT	4,0
Donación	300,1
Asistencias técnicas	89,2
Otros	0,1

* PSOD: Operaciones de fondos de capital privado

Las últimas previsiones del BAsD estiman que las economías en desarrollo de Asia se contraerán un 0,4% en 2020

Se trataría de la primera contracción regional del PIB desde principios de la década de 1960

Países receptores de la asistencia post-COVID-19

En millones de dólares



mos, “por lo que no tienen por qué derivarse licitaciones”. En caso de que se produzcan, estas seguirán procedimientos de licitación nacionales, que permiten la preferencia local y, por tanto, no tendrán que ser publicadas en los canales habituales del BAsD, al no someterse a sus criterios de adjudicación.

Los fondos restantes sí podrían licitarse y las licitaciones se producirían a través de adjudicación limitada o directa de organismos de Naciones Unidas, como la OMS o UNICEF.

En cuanto a los contratos que podría financiar el BAsD con cargo a estos fondos

y/o a otros propios, José Varea explica que lo más probable es que se trate de adjudicaciones directas y/o limitadas a un número reducido de empresas, generalmente firmas con las que este organismo trabaja regularmente. Por ello, no se espera que estas oportunidades, al menos en su totalidad, se publiquen en la sección de oportunidades de negocio del banco.

Por su parte, la financiación orientada al apoyo del sector privado se está empleando para dotar de liquidez a ciertas empresas productoras esenciales, mayoritariamente chinas, para que puedan continuar fabricando equipos y material médico.

ENLACES

Access2Markets. Comisión Europea
<https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets>

Banco Asiático de Desarrollo (BAsD)
<https://www.adb.org/>

COVID-19 (Coronavirus): ADB's Response
<https://www.adb.org/what-we-do/covid19-coronavirus>

Empresa y Desarrollo
(Departamento de Instituciones Multilaterales, ICEx)
<https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/organismos-internacionales-y-de-desarrollo/empresa-y-desarrollo/index.html>

Fichas multilaterales del BAsD para los diferentes países de la región Asia-Pacífico (Ofecomes Manila)
<https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/el-mercado/estudios-informes/index.html?idPais=PH>

La respuesta de los organismos multilaterales frente al COVID-19: BEI, SEAE, BERD, BAsD, BAfD (Aula Virtual ICEx)
<https://www.aulavirtualicex.es/conferencia/la-respuesta-de-los-organismos-multilaterales-frente-al-covid19-bei-seae-berd-basd-bafd>

Portal de barreras comerciales. Secretaría de Comercio de España
<http://www.barrerascomerciales.es>

Así pues, Varea resalta que “no existe una cartera de proyectos específica para financiar contratos de asistencia técnica, equipos u obra civil derivados de la financiación extraordinaria de 20.000 millones de dólares” y que los contratos que gestione directamente el BAsD con cargo a esta partida especial o a partidas propias que se anuncien serán adjudicados muy previsiblemente de forma directa o mediante licitaciones limitadas.

En paralelo, esta entidad también confi-



guró una base de datos de proveedores de material y equipamiento médico para ponerla a disposición de los países miembros, cuyo único requisito era que esos materiales y equipos cumplieran con la normativa de la OMS.

En este sentido, cabe recordar la buena acogida en el sector español de esta iniciativa, pues más de 220 firmas del sector decidieron participar en la base de datos de suministradores después de su promoción por parte de la Ofcomes en Manila junto con el Departamento de Instituciones Multilaterales del ICEX.

Por último, el BASD anunció el pasado 11 de diciembre el lanzamiento de la iniciativa APVAX, que aportará 9.000 millones de

dólares para financiar, en coordinación con otros socios internacionales, la adquisición y entrega de vacunas contra el COVID-19 en las economías en desarrollo de la región de Asia-Pacífico.

Transformación doble

El Banco Asiático de Desarrollo es la institución de su tipo con mayor volumen de negocio en esa área y, pese a que no debe considerarse como el financiador de referencia de la modernización económica en ninguno de los países en los que opera, es un catalizador relevante de los programas de infraestructuras, energía o tratamiento de aguas, y seguirá desempeñando ese papel en el futuro.

DIRECCIONES DE INTERÉS

EN FILIPINAS

Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Manila (Antena Multilateral para el Banco Asiático de Desarrollo)

21th Floor, Tower I, RCBC Plaza
6819 Ayala Avenue

Makaty City Metro Manila

Tel. 00 63 284 337 74

manila@comercio.mineco.es

EN ESPAÑA

ICEX España Exportación e Inversiones

Pº de la Castellana, 278
28046 Madrid

Tel. 913 497 100

informacion@icex.es

Este banco preveía destinar para el período 2020-2022 unos 127.000 millones de dólares distribuidos en más de 1.000 operaciones, a los que se añadirían otros 50.000 millones de dólares de proyectos aprobados cuya batería de contratos aún está pendiente de licitación, para sumar un valor total de casi 180.000 millones de dólares, además de los 20.000 millones de dólares citados anteriormente y agrupados bajo la respuesta de emergencia.

La institución se encuentra, además, en una fase de transformación doble. Por un lado, destaca la implementación de cam-

El papel de las empresas españolas en las licitaciones internacionales

España es un gran exportador mundial de productos, servicios y conocimiento. Este dinamismo queda reflejado en el valor conjunto de los contratos adjudicados a empresas españolas en licitaciones internacionales. Tanto en un entorno multilateral, como en contratos financiados por terceros países, nuestras firmas fueron adjudicatarias durante 2018 de contratos por un valor conjunto de 68.000 millones de euros, frente a los 65.400 millones de euros alcanzados durante el año 2017.

Es más, las adjudicaciones a empresas españolas con financiación multilateral registraron un incremento del 52% en 2018 respecto al ejercicio anterior, al ascender hasta los 629 millones de dólares. España también destacó en ese año como el primer país no prestatario con el mayor valor total de contratos adjudicados en proyectos financiados por las ventanillas públicas del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo.

Resalta aquí especialmente el excelente comportamiento de las compañías españolas especializadas en el sector del transporte y de las infraestructuras, que agrupó el 62% de la cifra de negocios total, seguido por la energía, con el 27% de las adjudicaciones.

En el caso concreto del Banco Asiático de Desarrollo, las empresas españolas fueron adjudicatarias de contratos por un valor medio anual de unos nueve millones de dólares entre 1986 y la crisis financiera de 2008. Nuestras firmas consiguieron ampliar esa cantidad media anual hasta los 190 millones de dólares entre 2009 y 2017, ejercicio en el que se aprobaron unos cambios normativos que contribuyeron a elevar nuevamente la cifra hasta los 375 millones de dólares en 2018.



bios normativos, especialmente en materia de procedimientos de licitación, que se inició en el verano de 2017 y cuya adaptación ya es generalizada.

Estos cambios normativos fomentan el diseño y la evaluación de los contratos en términos de calidad, de calidad-precio y de inclusión de elementos tecnológicos sobre la exclusividad del precio. El consejero de la Ofecomes en Manila, Pedro Pascual, resalta que “ese giro no ha pasado inadvertido para las empresas españolas, al posicionarlas en un contexto más idóneo para competir en Asia frente a las locales, tal y como se ha podido comprobar con la reciente adjudicación de dos contratos asociados a una infraestructura de transporte en Filipinas con un valor conjunto de 1.000 millones de dólares”.

En segundo lugar, la pandemia de COVID-19 ha mostrado ciertas debilidades del apoyo del BASD, y de otros bancos e instituciones internacionales, por lo que se prevé un giro gradual hacia proyectos de desarrollo en materia de seguridad alimentaria, acceso a los mercados de alimentos o inversión en sanidad.

Sin embargo, como subrayó la secretaria de Estado de Comercio, Xiana Méndez, durante la inauguración del 5º Encuentro de Empresas Licitadoras Españolas cele-

brado el pasado octubre, “el grueso de la inversión en esta región se centrará en proyectos asociados a los sectores tradicionales, es decir, planes de infraestructuras relacionados con el transporte, el agua y las energías”. Precisamente, unas actividades en las que nuestro país presenta una amplia oferta empresarial y cuenta con referentes internacionales.

Evolución futura

El consejero de la Ofecomes en Manila espera que la cartera principal de proyectos de inversión del BASD en los que participan nuestras compañías evolucione “con la más absoluta normalidad” en el futuro.

Si bien es cierto que se ha producido un descenso en su ritmo de aprobación y demoras en las ejecuciones en curso, Pedro Pascual considera que “los posibles retrasos no están asociados a la acción del banco, sino más bien a la normativa y regulación extraordinaria que los países donde se realizan los proyectos hayan podido desarrollar, como es el caso de la limitación de movilidad desde el extranjero”.

Desde el punto de vista del BASD, la financiación de los proyectos aprobados y en curso está disponible y se pueden realizar los abonos correspondientes conforme se van superando los hitos del proyec-

to, pues los Estados no pueden utilizar esta financiación para otras necesidades.

Por todo ello, desde la Ofecomes en Manila se prevé que se produzca un reajuste en la ejecución de fondos en 2020 y 2021. Un ligero parón que podría ser aprovechado también por las empresas españolas interesadas en trabajar en este ámbito para desarrollar planes estratégicos que identifiquen sectores, países y proyectos prioritarios, así como los mejores socios para formar consorcios y para realizar acciones de promoción.

A pesar de que la región de Asia-Pacífico es una de las que mejor está capeando algunos de los efectos más perniciosos de la pandemia, las necesidades de financiación en sectores fundamentales para su desarrollo, que para el caso específico de las infraestructuras se cifraba en 2017 en unos 1,7 billones de dólares anuales (billones europeos), han aumentado debido a la redirección de esfuerzos para frenar la crisis y el BASD seguirá manteniendo un rol activo para suplir esas necesidades.

JAVIER GARCÍA CUESTA

SÍGANOS

